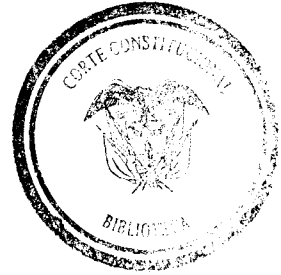


LUIS SANCHEZ AGESTA



LAS ANTITESIS DEL DESARROLLO

CONSTITUCION, DESARROLLO
Y PLANIFICACION

INSTITUTO DE ESTUDIOS POLITICOS
MADRID, 1976

INDICE

PARTE PRIMERA
PROBLEMAS DEL DESARROLLO
Y LA PLANIFICACION

I. El desarrollo y sus antítesis.

1. *La teoría del desarrollo.* 2. *La teoría del despegue en Rostow.* 3. *El desarrollo planificado. Técnica y política.* 4. *Libertad y planificación.* 5. *Cre- cimiento económico y desarrollo social.* 6. *Desarrollo político* 17

II. Intervención y planificación.

1. *El modelo del Estado de bienestar.* 2. *La evolución del orden de la economía liberal.* 3. *Las ideologías y el Estado de bienestar. El neoso- cialismo.* 4. *La doctrina social católica.* 5. *El neoliberalismo.* 6. *Seguridad social y pleno empleo.* 7. *Del intervencionismo a la planificación.* 8. *La planificación como un régimen de racionalización coherente del orden socioeconómico* 33

III. Planificación y libertad.

1. *Las consecuencias políticas de la planificación.* 2. *El poder económi- co, la burocracia y la libertad.* 3. *Las diversas formas de planificación.* 4. *Planificación socialista y planificación indicativa.* 5. *El proceso de deci- sión en la planificación indicativa.* 6. *La planificación indicativa como estrategia económica, psicológica y social.* 7. *La compleja incertidumbre de un planteamiento que respeta la libertad* 55

IV. Planificación, técnica y política.

1. *Planificación, técnica y política.* 2. *La técnica como instrumento de pro- greso.* 3. *La técnica social y los problemas políticos contemporáneos.* 4. *La tecnocracia.* 5. *El soporte técnico de la planificación.* 6. *Las necesidades de experiencia e información.* 7. *El técnico y el político* 85

V. Planificación y desarrollo social.

1. *Los objetivos generales del desarrollo social.* Igualdad, calidad de vida y solidaridad. 2. La atención al niño y las carencias individuales. 3. La familia como unidad de medida de las necesidades. 4. El contenido del bienestar. 5. Los grupos económicos y su autonomía. 6. El desarrollo regional. 7. El desafío del desarrollo social 107

VI. Planificación y democracia.

1. *La naturaleza del Plan y la participación.* 2. La relación entre Gobierno y Parlamento. 3. El proceso de formación, aprobación y ejecución de los planes. 4. Los problemas de la experiencia francesa. 5. La posibilidad de un planeamiento parlamentario. 6. Representación de opinión y representación de intereses. 7. Interés público e intereses particulares. 8. La participación de intereses en Holanda y Francia 131

PARTE SEGUNDA

LOS PROBLEMAS CONSTITUCIONALES DE LA PLANIFICACION Y LA PLANIFICACION ESPAÑOLA

I. La coyuntura de la planificación española.

1. *La coyuntura de la planificación española.* 2. Proteccionismo y autarquía. 3. El primer ensayo de liberalización y la ayuda americana. 4. La estabilización. La planificación y la Comisaría del Desarrollo. 5. *La estructura del I Plan y sus instrumentos legales.* 6. Las declaraciones programáticas. 7. Los órganos de propuesta, ejecución y vigilancia. 8. Los instrumentos de ejecución. 9. El carácter «indicativo» del Plan. 10. La ley del II Plan. 11. *El texto refundido del III Plan.* Política económica, política social, plan de inversiones y modernización administrativa 153

II. El marco constitucional de la planificación.

1. *La relevancia constitucional de la planificación.* 2. La constitución económica de los Estados. 3. La definición de principios normativos y de objetivos. 4. La intervención del Estado y sus límites. 5. La afirmación de la iniciativa individual 171

III. Plan y control. Los órganos constitucionales de decisión.

1. *El Plan y el proceso tradicional de definición de una ley.* 2. El proceso constitucional de la planificación francesa. 3. Los problemas constitucionales de la planificación en Italia. 4. La reciente problemática de la planificación alemana. 5. Las fórmulas de programación anglosajona. 6. El planeamiento en el Reino Unido de la Gran Bretaña. 7. La intervención programada de los Estados Unidos. 8. La definición de órganos competentes para el Planeamiento en el Derecho Español. 9. La relación entre Gobierno y Cortes en la planificación española 179

IV. El control financiero del plan.

1. *Plan y Presupuesto*. 2. Los orígenes históricos del Presupuesto. 3. Los principios clásicos del control político financiero. 4. Plan y Presupuesto. Previsión y control de la actividad económica del Estado. 5. Las diferencias y fricciones entre Plan y Presupuesto. 6. La coordinación del Plan y el Presupuesto 205

V. La participación en el plan.

1. *Los nuevos cauces de participación y acuerdo*. Las Ponencias y Comisiones. 2. Los Consejos Económicos-sociales. 3. Las fórmulas de participación sindical 225

VI. Planificación y administración. La proyección y la descentralización.

1. *Centralización y planificación*. 2. La regionalización en los Planes franceses. 3. La regionalización en los Planes españoles. 4. La reforma de la Administración local, los Consejos económico-sociales y las Delegaciones territoriales del Plan 237

APENDICES

1. Ciencia política, necesidades críticas y planificación 249
 2. Algunos datos sobre el desarrollo económico en España 1940-1973 271
 3. La información sobre los Planes de Desarrollo 281